



广州华南财富管理中心研究基地
Institute of Fortune Management Research (IFMR)
广州市人文社科重点研究基地

调 查 研 究 报 告

广州华南财富管理中心研究基地

2020年3月5日

疫情防控 and 应对疫情对广州 经济社会发展的影响

易行健（广东外语外贸大学金融学院院长、广州华南财富管理中心研究基地主任、国务院政府特殊津贴专家、国家有突出贡献的中青年专家、广东金融顾问和广州市政府决策咨询专家）

张浩（广东外语外贸大学金融学院副院长）

摘要：最近新型冠状病毒肺炎肆虐，截至2020年2月3日，全国新增确诊人数在短暂回落后继续攀升，疫情的拐点尚未出现。广州作为总人口超过1800万的超大城市（其中约900万是流动性较大的非户籍人口），同时也是在校学生人数超过100万的国家中心城市、国际商贸中心和华南综合交通枢纽，随着节后返程高峰期到来，下一步的疫情防控压力巨大，同时，疫情对广州的经济社会发展将带来巨大的不确定性和冲击，急需进一步完善疫情防控体系与疫情对冲支持体系。我们在通过电话、微信等通讯方式与近20位专家学者、近30位企业家代表以及近20位居民代表进行访谈和交流后，提出要注意防范以下问题：其一，是注意防控输入性疫情的进一步扩散的问题；其二，是调整大中小学的正常教学和升学相关问题；其三，是对因疫情影响陷入经营困难的中小企业进行适度纾困的问题。据此，我们特提出如下建议，提请市委、市政府等相关部门斟酌讨论。

一、关于完善疫情防控体系的相关建议

（一）尽快建设疫情应急医院、将拟新增与扩建的医院建设规划提前实施

虽然目前疫情在广州并未大面积蔓延，但放眼未来需要防范较大规模爆发的可能，做最坏的打算、做最充分的预案。即使这一轮疫情广州最终能较为平稳度过，但是作为特大城市，也必须有具有一定规模、体系完善的传染病防治应急场所。本次武汉疫情凶猛的原因很多，但是传染病医院（病床）供给严重不足肯定是其中一个重要原因，因此快速启动高标准建设类似北京小汤山医院与武汉火神山医院的疫情应急医院迫在眉睫。应急医院将作为保障民生的重要工程，构建可

持续发展、覆盖全市、辐射全省公共卫生服务体系的重要组成部分，应按照国家中心城市要求，体现国家标准、世界一流、广州特色来设计建设，全力保障超大城市的现代公共卫生服务。同时按照统一布局、长远规划理念，将拟新增与扩建的医院建设规划提前，不仅可以方便当地群众就近就医、满足市民公共卫生需求，同时，也能够通过财政支出和投资，增加就业机会和岗位，缓解此次疫情对我省经济发展带来的负面冲击。

(二) 严格制定和实施返城人员的报备登记措施，适当延长部分企事业单位假期

预计未来 1-2 周是省内和省外务工人员返程高峰期，要提前做好所有交通要道的疫情监测，建议考虑通过移动通信供应商获取返城人口的手机漫游信息，通过大数据信息技术来侦测是否在过去两周去过湖北疫区，强制要求返城人员至少 14 天内每天报告个人健康状况，如果发现异常或与确诊患者有密切接触，需要强制居家隔离，如果发现健康异常需要考虑集中隔离。对于工作地点位于省内写字楼、商场等密集人群工作区域的企事业单位，可以考虑继续适当延长假期，并对办公场所进行严密卫生状况监控；鼓励各单位制定疫情发生时期的企事业单位职工在家办公的应急方案和保障措施，鼓励各单位开发在线办公系统和面向社会公众和服务对象的网上服务平台，避免疫情的扩大和保证社会的正常运转。

(三) 加大疫情防控知识宣传力度和心理危机干预及心理建设力度

提升公共卫生和疫情防控在民众生活中的显示度和存在感，加大公共卫生知识科普，让疾控和疫情防控成为民众的自觉行为。通过创建疫情相关的网上应用小程序和在线系统等服务于疫情管理的宣传工作。广泛开展心理知识普及宣传，加强心理危急干预和心理援助，为有需要的市民提供服务。组织相关专家成立心理建设（援助）指导委员会，指导各单位开展有针对性时效性的心理援助服务，通过网络或电话等形式提供心理服务，引导市民理性面对疫情，缓解居民恐慌与抑郁情绪。

（四）完善基层街道社区在社会管理、应急处置方面的功能、加强对城乡结合部地区流动人口的管理和疫情防范工作

对村镇和社区实行网格化对口管理（社区工作人员分片包干对应居民），尽量减少居民不必要的外出流动，从而减少病毒传播的几率。以镇街和社区为单位进行口罩等疫情防疫物品的发放工作，避免居民因为排队购买口罩导致的聚集性疫情。逐步凸显社区服务功能，使其真正融入社区生活，成为民众最信赖的基层服务管理机构。城中村人口高度密集，基础设施不完善，卫生条件稍差，也无自行消毒的条件，极易成为疫情扩散的催化剂和发生地，建议对城中村实施消毒，可以有效减少疫情交叉感染概率和再次爆发的可能。同时要对城中村流动人口实行实名登记制度，甄别其来源，避免疫情的二次传入。

（五）尽早设立特大传染病应急保障基金

着手建立特大传染病防控的医保基金救助机制，建议在本地医保管理制度里面明确规定特大传染病的界定标准和基金支付触发机制，

对属于特大传染病的治疗和诊断，完全由应急保障基金来支付，基金来源可以从医保基金结余和政府财政拨款来解决。

二、关于大中小学教育教学秩序调整应对预案的相关建议

（六）按照教育部的规划及早出台大中小学各类大型考试应急调整方案（包括小升初、中考、高考和考研等）

尽早制定预备方案，做好小升初和中考延期等相关准备工作，有步骤发布警示提醒信息，尽量减轻由此带来的学生和家长的心理焦虑。结合我省实际情况，积极配合教育部统一制定2020年高考预备方案。做好省内高校尽快提出研究生复试的疫情防控紧急预案，协调各高校的复试时间，错峰分批进行复试，充分发挥现代信息技术优势，尽量减少面试形式，多采用电话、网络等多种形式开展远程复试，避免学生因复试而带来的人口流动和聚集。

（七）及早规划出台大中小学新学期开学方案或在线教育预案

有计划地安排省内中小学和大中专院校的错峰开学时间，尽可能的错开返校人流高峰，减少疫情二次爆发的可能性。利用现有资源，积极开发新资源，各学校协同推进，科学整合资源，面向大中小学校搭建在线学习平台，借助网络和电视，为教师和学生建立教学和辅导双向交流渠道；通过网络点播教学、在线直播课堂、电视视频学习、集中网上辅导答疑等多种形式，实现全省大中小学“停课不停学”。

（八）密切关注2020届高校毕业生的就业动态和所有在校学生的心理动态

密切关注高校毕业生所面临的严峻就业压力，如果疫情得不到较快控制，延期毕业和就业的可能性会增加，必要时可考虑采取社会救济的形式，来帮助他们度过3-6个月的失业期。同时鼓励各企事业单位通过视频、网络等方式开展在线招聘，通过引导应届毕业生参与各类线上招聘活动，舒缓学生情绪，降低不安因素，确保社会稳定。

二、关于出台和完善中小企业支持体系的相关建议

(九) 尽快出台支持中小企业共渡难关的政策支撑体系以稳定预期

通过税收减免、社保缴费延期和减免等方式，降低中小企业尤其是外贸企业经营成本，协助企业渡过此次难关。对受疫情影响导致不能正常开展生产经营活动的中小企业，特别是外贸企业，予以一定程度的税收减免和税收延期缴纳等扶持措施；对承租国有资产类经营用房的中小企业，尤其是外贸加工企业，予以1-3个月的租金减免，对租用其他经营用房的，通过租金收入税收减免等方式鼓励业主（房东）为租户减免租金。同时，建议政府通过社保（五险一金）缴费延期和减免等方式鼓励中小企业在疫情中保持员工基本稳定，避免大规模裁员，保证就业基本稳定，戮力同心共渡难关。

(十) 积极运用各种金融手段和工具，减缓中小企业尤其是外贸企业的经营压力

支持中小企业的信贷需求，对受疫情影响较大，以及有发展前景但暂时受困的中小企业和外贸企业，不得盲目抽贷、断贷、压贷，确保中小企业信贷余额不下降，融资成本不上升，特别优先支持抗疫的中小企业。鼓励金融机构对受疫情影响的中小企业开展在线顾问式服

务，准确了解受疫情影响情况和需要的金融服务，提供专项金融服务和产品，实现企业需求和金融供给的精准匹配和高效转化。

报告主笔人：

易行健教授，广东外语外贸大学金融学院院长、广州华南财富管理中心研究基地主任、国务院政府特殊津贴专家、国家有突出贡献的中青年专家、广东金融顾问和广州市政府决策咨询专家。

张浩，副教授，金融学博士，广东外语外贸大学云山青年学者，广东外语外贸大学金融学院副院长。

广州华南财富管理中心研究基地

地址：（510006）广东省广州市番禺区广州大学城外环东路 178 号广东外语外贸大学院系办公楼 423 室

联系人：李伊丽

电话：020-37105980/18826103852